

谋划新时代乡村振兴的顶层设计

——中央农办主任韩俊解读
2018年中央一号文件

■新华社北京2月4日电

新华社4日播发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来第15个以“三农”工作为主题的中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、中央财经工作领导小组办公室副主任韩俊第一时间接受采访，全面解读文件精神。

管全面、管长远的 “三农”工作重要文件

韩俊说，今年的中央一号文件全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求。与以往相比，今年的文件有两个重要特点——管全面、管长远。

“以往的中央一号文件讲农业问题、讲农村经济发展讲得比较多。”韩俊说，“今年的文件按照党的十九大提出的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，都作了全面部署，是贯彻落实党的十九大精神、贯彻落实习近平总书记‘三农’思想的重要行动。”

他解释说，乡村振兴是以农村经济发展为基础，包括农

村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发展水平的整体性提升。

他强调，二十字总要求的这五句话是一个有机整体、不可分割，应注重协同性、关联性、整体性，不能顾此失彼、只抓其一不顾其他。

韩俊同时表示，乡村振兴是党和国家的大战略，是一项长期的历史性任务，既是攻坚战也是持久战。文件按照“远粗近细”的原则，对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。

这三个目标任务分别是：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

强化乡村振兴的 制度性供给

“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，这是文件的一个重要内容。”韩俊说，“实施乡村振兴战略，必须抓住‘钱、地、人’等关键环节，破除一切不合时宜的体制机制障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进公共资源城乡均衡配置。”

障碍怎么破？韩俊结合中央一号文件内容指出三个关键——

解决“钱”的问题，关键是健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

解决“地”的问题，关键是深化农村土地制度改革，建立健全土地要素城乡平等交换机制，加快释放农村土地制度改革的红利。

解决“人”的问题，关键是畅通智力、技术、管理下乡通道，创新乡村人才培养引进

使用机制，大力培育新型职业农民，加强农村专业人才培养，发挥科技人才支撑作用，鼓励社会各界投身乡村建设。

韩俊指出，处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线，也是实施乡村振兴战略的重大政策问题。文件对深化农村土地制度改革部署了许多重大改革任务，如部署完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，按照“落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权”的方向，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。

他强调，这项改革不是让城里人到农村买房地，而是吸引资金、技术、人才等要素流向农村，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。



■新华社传真图片

确立乡村振兴战略“四梁八柱”

韩俊说，乡村振兴讲究的是实干。文件谋划了一系列重大举措，确立起了乡村振兴战略的“四梁八柱”。

——有国家战略规划引领。文件提出，制定国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）。规划通过与文件对标，分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开的二十大时的目标任务，细化实化工作重点和政策措施。

——有党内法规保障。文件确定，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来，完善

领导体制和工作机制。

——有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑。如，制定和实施国家质量兴农战略规划、实施数字乡村战略等，实施农村人居环境整治三年行动计划、制定坚决打好精准脱贫攻坚战三年行动指导意见、实施产业兴村强县行动等，以及建设一批重大高效节水灌溉工程、实施智慧农业林业水利工程、切实保护好优秀农耕文化遗产等。

——有全方位的制度性供给作保障。文件围绕巩固和完善农村基本经营制度、完善农业支持保护制度、全面建立职

业农民制度、建立市场化多元化生态补偿机制、鼓励引导工商资本参与乡村振兴等方面，部署了一系列重大改革举措和制度建设。

文件对农民关心的关键小事也做出全面部署。如，坚持不懈推进农村“厕所革命”，推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，在村庄普遍建立网上服务站点，集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题，推行村级小微权力清单制度等。

坚持和完善党对“三农”工作的领导

韩俊说，在完善党的农村工作领导体制机制方面，文件提出一系列新要求：

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。

建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。

各省（自治区、直辖市）

党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。

建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

在加强“三农”工作队伍建设方面，文件也有“实招”。如：建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱

村党组织派出第一书记。把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

“实施乡村振兴战略，是新时代做好‘三农’工作的总抓手、新旗帜。”韩俊最后表示，“必须夯实责任，做到认识一致、步调一致，把农业农村优先发展真正落到实处。”

时评

牢牢把握新时代“三农”工作总抓手

没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。2018年中央一号文件，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求，坚持问题导向作出全面部署，是谋划新时代乡村振兴的重要顶层设计。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

“立政之本则存乎农”。实施乡村振兴战略，是我们党“三农”工作一系列方针政策的继承和发展，是新时代“三农”工作的总抓手。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要

求，走中国特色社会主义乡村振兴道路，才能让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴，是全面的振兴，既要不断夯实农村经济发展这个基础，也要推动农村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发展水平的整体性提升。

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党，必须坚持党管农村工作，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。要坚持农业农村优先发展，加快补齐农业农村短板；坚持农民主体地位，切实发挥农民的主体作用，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感；注重协同性、关联性，做到整体部署、协调推

进；坚持城乡融合发展，推动城乡要素自由流动、平等交换；坚持人与自然和谐共生，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以绿色发展引领乡村振兴；坚持因地制宜、循序渐进，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，做到久久为功、扎实推进。

广阔天地，大有可为。如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。让我们以更大的决心和干劲脚踏实地、辛勤耕耘，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

■欣华